

БУЛПРОФОР

БРАНШОВО СДРУЖЕНИЕ НА ПРАКТИКУВАЩИТЕ ЛЕСОВЪДИ И ГОРСКИ ПРЕДПРИЕМАЧИ В БЪЛГАРИЯ

ЧЛЕН НА: ЕРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ НА ЛЕСОВЪДИТЕ, ЕВРОПЕЙСКА МРЕЖА НА ГОРСКИТЕ ПРЕДПРИЕМАЧИ, ПРО СИЛВА ЕВРОПА,
БЪЛГАРСКА СТОПАНСКА КАМАРА, СЪЮЗ ПО ЛЕСОТЕХНИКА КЪМ НТС

1606 – София, ул. “Владайска” № 29; тел/факс: 952-11-35; www.bulprofor.org E-mail: office@bulprofor.org

До: доц. Стефан Юруков – Председател на ДАГ

ОТНОСНО: Ваш № 27-1357/22.12.08

СТАНОВИЩЕ

по

Проекта за РЕГЛАМЕНТ на ЕП и СЕ за

„Определяне задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал”/за ограничаване на търговията с нелегален дървен м-л/

Уважаеми г-н Председател,

На 10.12.2008 год в Брюксел, присъствах на специалния семинар, организиран от ЕП по темата. На нашата интернет страница е публикувано резюмето/доклад за събитието, което обобщава видяното и чуто. Повече подробности /презентации, коментарии, протоколи и т.н/, са публикувани на съответните сайтове, връзки към които са дадени в нашата публикация.

След като се запознахме по-подробно със самия проект на директивата, като обобщение можем да кажем следното:

- Предстои огромна работа за всички субекти, които се явяват първични търговци (наречени оператори), т.е. за тези които са стартово звено на веригата по която се движи дървения материал. С утвърждаващата се система на дърводобива у нас (продажба на облата дървесина от склад от собственика) за БГ това ще бъдат собствениците на гори – основно ДЛС/ДГС/общини.
- Предприемачите – дърводобивните фирми няма да бъдат засегнати, ако осъществяват само услугата „сеч”.
- Предприемачите, които закупуват и/или препродават дървесина, и/или я преработват, трябва да изискват, респ. да издават документ за произход /фактури и др.п. (въвеждат система за надлежна проверка), което от една страна подпомага изсветляване на бизнеса, но от друга действа като утежняващ бюрократичен елемент за фирмите, които в болшинството случаи са от класа на т.нар. „микро-предприятия”, т.е. без необходимия капацитет.
- Дребните собственици, тъй като нямат капацитета да издават отчетно-разходни документи, ще бъдат принудени да отдават сечта, заедно с разпоредителните функции на утвърдените предприемачи, което от една страна е добре, но от друга, за самите тях, ще коства допълнителни средства.
- ДАГ, като представител административен орган, ще има нелеката задача /отговорност/ да инициира нормативни/законови промени, които да отчетат изискванията на Директивата, в т.ч. да набележи областите на взаимодействие с браншовите съюзи, въвеждането на т.нар.

„кодекс” процес “Due Diligence”, за поемане от бизнеса /от техните организации/ на схеми за самоконтрол и пр.

- **Опита, който имат някои напреднали страни показва, че изискванията които са валидни / изискуеми според новия регламент се припокриват абсолютно с валидните изисквания, според *сертификационните системи за управление по ISO и/или за CoC FSC*. Това са признатите световни „системи за надлежна проверка”.**
- Съгласно Чл.16 от Проекта за регламент се отдава изключит. голямо значение на **организациите на операторите**. „Те са важни елементи на отрасъла... . . . е целесъобразно да бъдат признати организациите, които са разработили изисквания за реализацията на системите за надлежна проверка...” *БУЛПРОФОР се идентифицира като една от тези организации, защото притежава сертифицирана по ISO 9001-2000 система за управление (вкл.надлежна проверка), както и приет от всички членове – Етичен кодекс за професионално поведение, това което в документа се нарича “Due Diligence”.*

Като обобщение изтъкваме следните положителни и отрицателни последствия за бизнеса и за собствениците в България:

- **Отрицателни последствия.** Видно от нововъвеждащите се изисквания за операторите на дървен материал (собственици и/или предприемачи), системите за надлежна проверка /за сертификация/, както и за последващия мониторинг, ще въздействат основно, като:
 - Увеличат изключително бюрокрацията и корупцията в горския сектор в БГ;
 - Утежнят изключително положението на малките „микро” фирми, много от тях ще се принудят да фалират, или да станат подизпълнители (но само в светлия сектор!?) на големите фирми (дърводобив, търговия, транспорт, преработка).
 - Потърпевши/наказани фактически ще бъдат фирмите които са изрядни и сега, и биха били такива и в бъдеще. Нарушителите вероятно ще намерят вратички и ще нарушават и новосъздадените правила.
 - Потърпевши ще бъдат основно и дребните собственици на гори, които няма да са в състояние да въвеждат скъпоструващи системи за проверка. Те ще се лишат със сигурност с част от планираните приходи от продажба на дървесина.
 - За разлика от Европейските страни (стари страни членки на ЕС), където операторите имат далеч повече положителна репутация по отношение легалната търговия с дървен материал, за нашите реалности, вкл. за ДАГ, нововъведението ще бъде много мъчително. *То ще бъде сериозно изпитание за горската администрация, която ще трябва да работи заедно с бизнеса и с другите заинтересувани страни, за да изработи, работещ механизъм и вътрешна нормативна уредба!*

Тези само няколко последствия, са с висока степен на риск за потърпевшите оператори. Те биха могли, и вероятно ще окажат в дългосрочен план сериозни сътресения и движения сред тези две основни групи заинтересувани лица.

- **Положителни последствия:** За разлика от отрицателните, *които са персонални за операторите*, положителните последствия в преобладаващата си част ще бъдат общо за отрасъла, в т.ч.:
 - В дългосрочен план – намаляване, но не прекратяване, на нелегалния дърводобив и търговията с дървен материал, производи и продукти, което е и целта на директивата.
 - В дългосрочен план – изсветляване на бизнеса и на лесовъдските и дърводобивните практики в горското стопанство и дървопреработването.
 - Широко въвеждане в ГС на съвременни практики, базираци се на сертификация (по

контрол на производствената верига CoC-FSC и на системите за управление ISO 9001/14000).

- Концентрация на бизнеса – стимул за обединяване на малките предприемачески фирми в по-крупни, конкурентоспособни.
- Концентрация /комасация/ на дребните собственици на гори.
- Шанс за организациите на оператори (на собствениците на гори, на работодателските/браншови организации) да се утвърдят като признати съвременни структури, с повече и по-отговорни публични функции.
- Шанс за специализираната горска администрация да приложи по-широко схемите за публично-частно партньорство с бизнес-организациите, които ще поемат отговорности по сертификация на операторите и други важни функции.

С тези кратки бележки, както и с линка, който ви предоставяме на адрес: www.bulprofor.org, смятаме, че отговаряме на вашата покана, изпратена с писмо № 27-1357/22.12.08.

Считаме също така, че окончателната позиция, която ще бъде изработена от ДАГ по документа, следва да бъде изпратена по същия ред, за евентуални допълнения, бележки и пр.

Лош превод в директивата: Терминът „*Операторите, които пускат за пръв път дървен материал...*” трябва да се разбира, че касае онези търговци (юридич./физич.лица, със статут на търговци /не е уточнено!/), които са в позицията на стартово звено на веригата от предаване на отсечената д-на, т.е. не за първи път, като новоучредени, а са действащи и се падат в началото на производствената верига, като източник на материала.

С почит:

Председател на УС на БУЛПРОФОР:

Инж. Антоний Стефанов

София, 07.01.2009 год.